

Folketingets Ombudsmand
Gammeltorv 22
DK-1457 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Dato: 29. januar 2016

Udlændinge-, Integrations- og
Boligministeriet

Familiesammenføring

Slotsholmsgade 10
Post 1216 København K
Tel. 7226 8400
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
ASJ

Sagsnr. 2015 - 1594

Vedrørende Dok.nr. 15/04767-1/VL

Folketingets Ombudsmand har ved brev af 6. november 2015 anmodet Udlændingestyrelsen om underretning vedrørende Udlændingestyrelsens overvejelser i anledning af den kritik af styrelsens vejledning, som har været omtalt i Information den 2. og 3. november 2015. Kritikken vedrører de oplysninger om adgangen til familiesammenføring, som Udlændingestyrelsen giver i forbindelse med meddelelse af midlertidig beskyttelsesstatus til uledsagede mindreårige.

Ombudsmanden har bedt om at modtage svaret gennem Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet med ministeriets bemærkninger.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet vedlægger i den anledning Udlændingestyrelsens udtalelse af 28. januar 2016, som ministeriet kan henholde sig til.

Supplerende bemærker ministeriet, at såvel Udlændingestyrelsens oplysning i forbindelse med udstedelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, som det i den forbindelse vedlagte faktaark relaterer sig til den retstilstand, som vil gælde fra ikrafttrædelsen af lovforslag nr. L 87 af 10. december 2015, vedtaget af Folketinget ved tredjebehandling den 26. januar 2016.

Med lovforslag nr. L 87, der forventes at træde i kraft den 5. februar 2016, udskydes adgangen til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, således at den gældende periode på 1 år forlænges til 3 år.

Udlændinge-, integrations- og boligministerens besvarelse af spørgsmål nr. 134 (Alm. del) vedlægges til orientering.

Med venlig hilsen


Jesper Gori



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

28. januar 2016

Udlændingestyrelsen

Ryesgade 53

2100 København Ø

Tlf.: 35 36 66 00

www.nyidanmark.dk

Sagsnummer 16/002872

Sagsbehandler: loz

Udlændingestyrelsens vejledning af uledsagede mindreårige børn

Folketingets Ombudsmand har ved brev af 6. november 2015 bedt Udlændingestyrelsen gennem Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet om, at underrette ombudsmanden om styrelsens overvejelser i anledning af kritikken rejst i to artikler i Information den 2. og 3. november 2015 om orientering om adgangen til familiesammenføring for uledsagede mindreårige børn med midlertidig beskyttelsesstatus i Danmark.

Udlændingestyrelsen kan oplyse, at styrelsen ved meddelelse af midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3, hidtil har orienteret om begrænsningen i adgangen til familiesammenføring, således som det er beskrevet i udlændinge-, integrations- og boligministerens svar af 18. januar 2016 på spørgsmål 134, stillet af Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget den 23. november 2015.

Det fremgår af besvarelsen, at ministeren ikke finder grundlag for at antage, at der skulle være givet forkert vejledning til uledsagede mindreårige børn om deres mulighed for familiesammenføring med forældre og mindreårige søskende. Det fremgår ligeledes, at Udlændingestyrelsen har oplyst, at vejledningen, der gives til personer, der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, vil blive præciseret. Samtidig hermed finder ministeren det rigtigst, at vejledningen til uledsagede mindreårige børn, der meddeles opholdstilladelse i Danmark efter denne bestemmelse, ligeledes præciseres, således at muligheden for familiesammenføring med forældre og mindreårige børn efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, også inden for det første år, omtales udtrykkeligt.

På baggrund af denne besvarelse har Udlændingestyrelsen justeret sin orientering om familiesammenføring, således at der i forbindelse med udstedelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, oplyses følgende:

"Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus. Din familie kan derfor som udgangspunkt tidligst få familiesammenføring, hvis din midlertidige opholdstilladelse forlænges efter 3 års ophold. Din familie vil dog i visse tilfælde have mulighed for at få opholdstilladelse i Danmark inden for de første 3 år. Læs mere om dette i vedlagte faktaark.

Hvis du ønsker din opholdstilladelse ændret således, at der ikke gælder særlige begrænsninger i adgangen til at få din familie til Danmark, kan du klage til Flygtning genævnet."

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Helle Endres', written in a cursive style.

Helle Endres

Til dig, der har fået midlertidig beskyttelsesstatus: Sådan har du mulighed for at få din familie til Danmark

Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3, og din opholdstilladelse er gældende i 1 år. Du kan tidligst søge om forlængelse af din opholdstilladelse 2 måneder før tilladelsen udløber.

Indtil en midlertidig beskyttelsesstatus eventuelt forlænges med to år efter 3 års ophold er der normalt ikke adgang til at få familie til Danmark. Det er der kun, hvis det følger af Danmarks internationale forpligtelser. På baggrund af den midlertidige beskyttelsesstatus karakter vil det som udgangspunkt ikke være tilfældet inden for de første 3 år. Dette gælder for alle familiemedlemmer.

Nedenfor følger en nærmere vejledning.

Ægtefæller eller faste samlevende (hvis begge parter er over 24 år) og mindreårige børn (under 15 år)

Hvis den midlertidige beskyttelsesstatus forlænges efter 3 års ophold, kan en ægtefælle eller en fast samlever (hvis begge parter er over 24 år) og mindreårige børn (under 15 år) få ophold i Danmark efter de almindelige regler om familiesammenføring. På nyidanmark.dk er der information om disse regler. Her er også de ansøgningskemaer, der skal anvendes.

Ægtefæller, faste samlevende og mindreårige børn kan indgive ansøgning om familiesammenføring efter de almindelige regler tidligst 2 måneder før opholdstilladelsen udløber efter 3 års ophold.

Indtil da er der som udgangspunkt ikke adgang til familiesammenføring med en ægtefælle eller en fast samlever og mindreårige børn. Der kan dog være særlige situationer, hvor det følger af Danmarks internationale forpligtelser, at hensynet til familiens enhed vejer tungere, og hvor afslag på familiesammenføring til ægtefæller, faste samlevende og mindreårige børn kan være særligt indgribende allerede inden for de første 3 år. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis den herboende person før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet. I forhold til børn kan hensynet til barnets tarv endvidere efter omstændighederne have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt.

Andre familiemedlemmer

Andre familiemedlemmer kan kun få ophold i Danmark, hvis hensynet til Danmarks internationale forpligtelser taler for det. Det gælder både før og efter, at den midlertidige beskyttelsesstatus er forlænget efter 3 års ophold.

Andre familiemedlemmer kan f.eks. være ægtefæller under 24 år, børn over 15 år, eller forældre eller søskende, der ansøger om familiesammenføring med et herboende barn.

Det gælder også for disse familiemedlemmer, at det normalt ikke følger af Danmarks internationale forpligtelser, at der skal meddeles familiesammenføring forud for en eventuel forlængelse af opholdstilladelsen med to år. Der kan dog være særlige situationer, hvor det følger af Danmarks internationale forpligtelser, at hensynet til familiens enhed vejer tungere, og hvor afslag på familiesammenføring kan være særligt indgribende allerede på et tidligere tidspunkt. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis den herboende person før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet. I forhold til børn kan hensynet til barnets tarv endvidere efter omstændighederne have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt, f.eks. hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring.

Ansøgningskemaer findes på nyidanmark.dk.

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Dato: 18. januar 2016

Medlem af Folketinget Johanne Schmidt-Nielsen (EL) har den 23. november 2015 stillet følgende spørgsmål nr. 134 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 134:

Vil ministeren redegøre for om de danske udlændingemyndigheder på et tidspunkt i løbet af 2015 fejlagtigt har vejledt om, at 0-17-årige børn, der opnår midlertidig beskyttelse efter udlændingelovens paragraf 7, stk. 3, først kan søge familiesammenføring med forældre og mindreårige søskende efter et års lovligt ophold i Danmark? Spørgsmålet har tidligere været stillet i folketingsåret 20142, jf. UUI alm. del - spm. 130.

Svar:

1. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Udlændingestyrelsen, der har oplyst følgende:

"I Udlændingestyrelsens afgørelse om meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, gør styrelsen i forbindelse med klagevejledningen opmærksom på den særlige begrænsning i adgangen til familiesammenføring, som er knyttet til den midlertidige beskyttelsesstatus:

"Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus. Du kan derfor først få familiesammenføring, hvis den midlertidige opholdstilladelse forlænges efter det første år, medmindre helt særlige grunde gør sig gældende.

Læs mere om familiesammenføring i vedlagte faktablad."

Af det til afgørelsen vedhæftede faktablad fremgår:

"Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus. Du kan først få familiesammenføring, hvis den midlertidige opholdstilladelse forlænges efter det første år, medmindre helt særlige grunde gør sig gældende.

Udlændinge-, Integrations- og
Boligministeriet

Slotsholmsgade 10
Post 1216 København K
Tel. 7226 8400
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr. 2015 - 1326

Hvis den midlertidige opholdstilladelse er forlænget, eller hvis der er indgivet ansøgning om forlængelse tidligst 2 måneder før tilladelsens udløb, kan der gives familiesammenføring efter de almindelige regler og procedurer. På www.nyidanmark.dk er der en grundig vejledning om disse regler. Her er også de skemaer, der skal anvendes, når man søger om familiesammenføring.

Hvis den midlertidige opholdstilladelse ikke er forlænget, er der som udgangspunkt ikke adgang til familiesammenføring. Der kan dog være særlige situationer, hvor hensynet til familiens enhed vejer tungere og hvor afslag på familiesammenføring kan være særligt indgribende allerede inden for det første år. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis personen i Danmark før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet.”

Udlændingestyrelsen anvender den samme vejledning om familiesammenføring i sager, hvor uledsagede mindreårige asylansøgere meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, som styrelsen anvender i sager, hvor voksne asylansøgere meddeles opholdstilladelse efter bestemmelsen. Det bemærkes i den forbindelse, at et barn, der søger om familiesammenføring med sine forældre eller søskende, ikke kan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens almindelige regel om familiesammenføring (§ 9), idet § 9 ikke omfatter familiesammenføring med den herboendes forældre og søskende. Barnet vil i stedet skulle søge efter § 9 c, stk. 1, hvorefter der kan gives familiesammenføring, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det.

Forespørger et mindreårigt barn, der har ansøgt om eller fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, om muligheden for familiesammenføring med forældre og mindreårige søskende – f.eks. under asylsamtalen – vil Udlændingestyrelsen give konkret vejledning herom.

Det oplyses for en god ordens skyld, at vejledningen vedrørende familiesammenføring til personer med midlertidig beskyttelsesstatus vil blive præciseret, således at det klart fremgår, at der normalt først kan gives familiesammenføring, når der efter 1 års ophold er meddelt forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3. Endvidere vil det fremgå af vejledningen, at ansøgning om familiesammenføring kan indgives 2 måneder før opholdstilladelsens udløb.”

2. Som det fremgår af den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 131 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalg, skal bl.a. ansøgninger om familiesammenføring til familiemedlemmer, der ikke er omfattet af udlændingelovens § 9, behandles efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvorefter der skal gives opholdstilladelse, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger dette. Retsstillingen følger således af Danmarks internationale forpligtelser.

Grundet beskyttelsens midlertidige karakter er det vurderingen, at Danmarks internationale forpligtelser i almindelighed ikke tilsiger, at der skal meddeles familiesammenføring til en udlænding med midlertidig beskyttelse inden for det første år. Det gælder som udgangspunkt uanset, hvilken familiemæssig tilknytning der er tale om.

Der vil dog i de enkelte tilfælde skulle foretages en konkret vurdering af, om der er ret til familiesammenføring inden for det første år. Efter § 9 c, stk. 1, vil der således skulle meddeles opholdstilladelse i alle tilfælde, hvor Danmarks internationale forpligtelser konkret tilsiger det.

Der kan i forhold til børn f.eks. være situationer, hvor FN's børnekonvention, herunder konventionens artikel 3, stk. 1, om hensynet til barnets tarv, kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt. Det vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring. I sådanne tilfælde kan et afslag på familiesammenføring være særligt indgribende allerede inden for det første år.

Familiemedlemmer til et herboende mindreårigt barn, der har en 1-årig midlertidig opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, kan således opnå opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1 – også inden for det første år – hvis det efter en konkret vurdering følger af Danmarks internationale forpligtelser.

3. Jeg har noteret mig, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med afgørelser om meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, bl.a. oplyser om muligheden for at opnå familiesammenføring – også inden for det første år – efter § 9 c, stk. 1, i ganske særlige tilfælde, samt at der endvidere er givet konkret vejledning herom ved anmodning om dette, f.eks. under asylsamtalen.

På den baggrund finder jeg ikke grundlag for at antage, at der skulle være givet forkert vejledning til uledsagede mindreårige børn om deres mulighed for familiesammenføring med forældre og mindreårige søskende.

Jeg har dog noteret mig, at Udlændingestyrelsen vil præcisere den vejledning om familiesammenføring, som gives til personer, der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3. I den anledning finder jeg, at det vil være rigtigst også at præcisere den vejledning, der gives til mindreårige uledsagede børn, der meddeles opholdstilladelse i Danmark, således at muligheden for familiesammenføring med forældre og mindreårige søskende efter § 9 c, stk. 1, også inden for det første år, omtales udtrykkeligt.

Jeg har gjort Udlændingestyrelsen bekendt med min opfattelse.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori